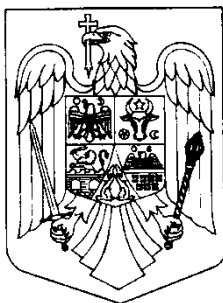


GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ

pentru reglementarea controlului ex ante efectuat de către autoritățile de management asupra procedurilor de achiziție publică aferente contractelor sau acordurilor cu finanțare europeană

În temeiul art. 115 alin. (1) din Constituția României, republicată și al art.1, pct.1, poziția 1 din Legea nr.4/2019 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță:

Art.1 - (1) Prezenta ordonanță reglementează activitățile de control ex ante efectuate de autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene procedurilor de achiziție publică aferente contractelor sau acordurilor cu finanțare europeană.

(2) Dispozițiile prezentei ordonanțe se aplică de către autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene structurale și de investiții 2014 - 2020, respectiv Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de coeziune, precum și pentru Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane.

(3) Controlul ex ante se efectuează asupra procedurilor de achiziție publică, aferente contractelor sau acordurilor cu finanțare europeană, ce sunt derulate de către autoritățile/entitățile contractante, cu excepția procedurilor de negociere fără publicare prealabilă reglementate de Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare și de Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Dispozițiile prezentei ordonanțe nu se aplică pentru Programele de Cooperare Teritorială Europeană, Fondul pentru Azil Migrație și Integrare, Fondul pentru Securitate Internă și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, pentru mecanismele financiare SEE și norvegian și Programul de Cooperare Elvețian – Român.

Art. 2 - În sensul prezentei ordonanțe, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) aspecte de calitate - aspecte care vizează dispoziții legale din domeniul achizițiilor care suferă o interpretare extensivă sau restrictivă în contextul specific al unei proceduri de atribuire deoarece trebuie adaptate particularităților sectorului economic/de activitate în care se încadrează obiectul contractului și/sau practicilor pieței de profil relevante în care activează constant operatorii economici potențiali ofertanți/candidați la respectiva procedura de atribuire. Aspectele de calitate se limitează la corelarea cu studiul de fezabilitate, contractul de finanțare, asigurarea unui cadru concurențial adecvat, divizare artificială a achizițiilor în vederea evitării unei proceduri de achiziții publice, condiții contractuale disproporționate, termene excesive;

- b) aspecte de regularitate - aspecte care vizează dispoziții legale din domeniul achizițiilor pentru care se poate face o interpretare literală sau pentru care au fost emise de către Agenția Națională pentru Achiziții Publice, denumită în continuare ANAP, interpretări oficiale ale modului de aplicare în practică ;
- c) autoritățile de management - autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene în cadrul programelor finanțate din fondurile europene structurale și de investiții 2014 - 2020, respectiv Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de coeziune, precum și pentru Fondul European pentru cele mai Defavorizate Persoane;
- d) beneficiar - orice persoană fizică sau juridică, așa cum este aceasta definită pentru fiecare program în reglementările europene incidente și documentele programului respectiv și care este fie direct sau indirect parte în contractul/acordul/decizia/ordinul de finanțare, finanțat integral sau parțial din fonduri europene și/sau fonduri publice naționale aferente acestora, în conformitate cu prevederile legale naționale și/sau comunitare în vigoare; în cazul proiectelor implementate în parteneriat, liderul de parteneriat și partenerii acestuia sunt considerați beneficiari în înțelesul prezentei ordonanțe.
- e) contract sau acord cu finanțare europeană - act juridic pentru care finanțarea este asigurată din fonduri europene în baza unui contract/decizie/ordin de finanțare;
- f) control ex ante - control privind aspectele de calitate și aspectele de regularitate, așa cum sunt definite de prezenta ordonanță, efectuat de către autoritatea de management, pe bază de liste de verificare precum și de eșantion, pentru documentele achiziției .
- g) document al achiziției - anunțul de participare, documentația de atribuire, precum și orice document suplimentar emis de autoritatea contractantă sau la care aceasta face trimitere pentru a descrie ori stabili elemente ale achiziției sau ale procedurii de atribuire;
- h) fonduri europene - sumele provenite din asistența financiară nerambursabilă acordată României din bugetul general al Uniunii Europene și/sau din bugetele administrate de aceasta ori în numele ei, respectiv fondurile europene structurale și de investiții 2014 – 2020 - Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune, Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane, precum și pentru Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane;
- i) fonduri publice naționale aferente fondurilor europene - sumele provenite din bugetul general consolidat, utilizate pentru: asigurarea cofinanțării, plata prefinanțării, înlocuirea fondurilor europene în situația indisponibilității/sistării temporare a plății acestor fonduri, completarea fondurilor europene în vederea finalizării proiectelor, precum și alte categorii de cheltuieli legal reglementate în acest scop;
- j) listele de verificare - liste de verificare ale procedurilor de atribuire și ale intențiilor de modificări contractuale, stabilite prin proceduri operaționale ale autorităților de management, ;
- k) proceduri de achiziție publică aferente contractelor sau acordurilor cu finanțare europeană - oricare dintre procedurile de atribuire reglementate prin Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare și prin Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, care au ca scop încheierea unui contract sau acord cu finanțare europeană.

Art. 3 - (1) Autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene îndeplinește funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor și, respectiv, a modificărilor acestor contracte cu finanțare din fonduri europene, potrivit dispozițiilor prezentei ordonanțe.

(2) Controlul ex ante exercitat de autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene potrivit prevederilor prezentei ordonanțe se desfășoară pe bază de liste de verificare și vizează verificarea conformității cu dispozițiile legale aplicabile, din punctul de vedere al regularității, precum și al calității.

(3) Controlul ex ante prevăzut la alin. (1) se exercită de Autoritatea de management a programului din care se asigură finanțarea, în mod selectiv, pe baza unei metodologii de selecție.

Art. 4 - (1) Metodologia de selecție trebuie să asigure realizarea controlului ex ante pentru 15% din totalul procedurilor de atribuire inițiate în conformitate cu prevederile legislației în domeniul achizițiilor publice de către beneficiari într-un an calendaristic prin publicarea în SEAP a anunțului

de participare/de participare simplificat, aferente contractelor/acordurilor-cadru cu o valoare estimată mai mare decât pragul stabilit de această legislație pentru realizarea achiziției directe.

(2) Metodologia de selecție trebuie să includă modificările contractuale prevăzute la art. 221 lit.b)- d) și modificările substanțiale de la art. 221 alin. (7) din Legea nr.98/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele de la art. 235, 236, 240 și art 253 din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare.

(3) În cazul în care o procedura de achiziție nu este inclusă în procesul de control ex ante, ca urmare a aplicării metodologiei de selecție prevăzute la alin. (1), documentația de atribuire și documentele aferente se publică în SEAP.

(4) În aplicarea dispozițiilor art.125 alin.(4) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, autoritățile de management analizează aspectele care nu au făcut obiectul controlului ex ante în temeiul prezentei ordonanțe.

Art. 5 - (1) În îndeplinirea funcției de control ex ante, autoritățile de management efectuează controlul de calitate și regularitate asupra:

- a) procesului de atribuire a contractelor, după încărcarea documentelor procedurii în SEAP și până la momentul publicării documentației de atribuire în SEAP, inclusiv eratele;
- b) modificărilor contractelor incluse în verificare potrivit dispozițiilor prezentei ordonanțe.

(2) Controlul de calitate și regularitate ex ante al procesului de atribuire, prevăzut la alin. (1) lit. a), presupune verificarea documentației de atribuire, împreună cu strategia de contractare și celelalte documente ce o însoțesc, conform dispozițiilor legale, a anunțului de participare/de participare simplificat, inclusiv a anunțului de tip erată;

(3) Controlul de calitate și regularitate ex ante al modificărilor contractuale, prevăzut la alin. (1) lit. b), presupune doar verificarea argumentelor prezentate de autoritățile contractante pentru a demonstra încadrarea în circumstanțele prevăzute potrivit dispozițiilor prezentei ordonanțe.

Art. 6 - (1) Autoritatea de management are obligația de a efectua verificările la:

- a) documentația de atribuire și celelalte documente suport în termen de 7 zile lucrătoare de la data primirii documentelor, cu posibilitatea de a prelungi motivat o singură dată cu încă 5 zile lucrătoare, în funcție de complexitate.
- b) eratele înainte de publicarea în SEAP în termen de 2 zile lucrătoare de la data primirii documentelor
- c) modificările contractelor incluse în verificare potrivit dispozițiilor prezentei ordonanțe în termen de 3 zile lucrătoare de la data primirii documentelor

(2) Verificarea măsurilor de remediere se realizează în termen de 3 zile lucrătoare de la data reîncărcării documentației de atribuire în SEAP/modificarea contractului/erata.

(3) Termenele prevăzute în cuprinsul prezentei ordonanțe se calculează după cum urmează:

- a) când termenul se socotește pe zile, nu intră în calcul ziua de la care începe să curgă termenul, nici ziua când acesta se împlinește; termenul se împlinește la ora 24.00 a ultimei zile în care se poate îndeplini actul respectiv;
- b) când ultima zi a unui termen cade într-o zi nelucrătoare, termenul se prelungește până în prima zi lucrătoare care urmează.

Art. 7 - Beneficiarul are obligația de a pune la dispoziția autorității de management următoarele informații și/sau documente:

- a) documentația de atribuire sau secțiunile acesteia, strategia de contractare, celelalte documente ce însoțesc documentația de atribuire conform dispozițiilor legale, cu modificările și completările ulterioare, dacă nu este solicitat potrivit lit. c) a prezentului articol, în situația în care acestea nu sunt disponibile în SEAP, în termen de o zi lucrătoare de la primirea informării referitoare la selectarea în vederea realizării controlului ex ante;
- b) eratele înainte de publicarea în SEAP;
- c) orice alte informații/documente suplimentare considerate necesare în contextul verificării ex ante, în termen de 3 zile lucrătoare de la solicitarea acestora.

Art. 8 - (1) Constatările rezultate din activitatea de control ex ante și măsurile dispuse fac obiectul unui aviz conform emis de către autoritatea de management , care poate fi:

- a) necondiționat, atunci când nu se constată abateri cu privire la aspectele de calitate și/sau de regularitate cuprinse în listele de verificare;
- b) condiționat, atunci când se constată că există abateri cu privire la aspectele de calitate și/sau de regularitate cuprinse în listele de verificare.

(2) În cazul controlului ex ante al procedurilor de atribuire, autoritățile de management vor emite aviz conform necondiționat sau aviz conform condiționat numai cu privire la aspectele de regularitate care nu respectă prevederile legale în vigoare, urmând ca pentru aspectele de calitate să formuleze numai recomandări.

(3) Avizul conform necondiționat și avizul conform condiționat se aprobă la nivel de structură de specialitate din cadrul autorității de management responsabilă cu realizarea controlului ex ante cu încadrarea în termenele prevăzute la art.6.

Art. 9 - (1) Dacă beneficiarul a derulat și finalizat procedura de atribuire fără a remedia abaterile din avizul condiționat, atunci autoritatea de management verifică ulterior finalizării procedurii de atribuire, respectarea dispozițiilor legale și poate aplica corecții financiare, conform dispozițiilor OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Corecțiile financiare aplicate beneficiarului după finalizarea procedurii de atribuire cu privire la abaterile remediate ca urmare a aplicării măsurilor de remediere din avizul condiționat se suportă din bugetul de stat prin bugetul autorității de management.

(3) Autoritatea de management poate aplica corecții financiare după finalizarea procedurii de atribuire cu privire la aspecte care nu au fost identificate în controlul ex ante. Aceste corecții financiare vor fi suportate din bugetul de stat prin bugetul autorității de management.

Art. 10 - (1) În cazul în care beneficiarul are obiecții cu privire la abaterile de la aspectele de calitate, identificate de către Autoritatea de management ca urmare a activității de control ex ante al procesului de atribuire și/sau a măsurilor dispuse de Autoritatea de management pentru remedierea respectivelor abateri, se poate demara procedura de conciliere la solicitarea justificată a beneficiarului, formulată în termen de maxim 3 zile lucrătoare de la emiterea avizului prevăzut la art.8.

(2) Autoritatea de management nu are dreptul să refuze procedura de conciliere.

(3) Decizia de conciliere va fi emisă în termen de 2 zile lucrătoare de la data primirii cererii de conciliere, dacă nu este necesară examinarea pe fond a acesteia.

(4) În situația în care este necesară examinarea pe fond a cererii de conciliere, decizia de conciliere se emite într – o perioadă cuprinsă între:

- a) 10 – 20 de zile lucrătoare de la data primirii solicitării de conciliere, dacă autoritatea de management nu are nevoie de informații suplimentare de la autoritatea contractantă;
- b) 8-15 zile lucrătoare de la data primirii ultimelor informații suplimentare de la autoritatea contractantă, dacă autoritatea de management are nevoie de informații suplimentare .

(5) Concilierea se soluționează de către o comisie formată la nivelul Autorității de management dintr-un număr impar de persoane, prin decizie emisă de șeful autorității de management.

(6) Beneficiarul care decide continuarea derulării procedurii de atribuire, fără a remedia abaterile constatate prin avizul conform condiționat emis și fără să țină cont de rezultatul concilierii prevăzute la art.10 va transmite autorității de management un înscris prin care își asumă responsabilitatea asupra conținutului actului său administrativ.

Art.11 - Autoritățile de management pot delega, în condițiile legii, funcția de control ex ante organismelor intermediare, prin acorduri de delegare.

Art.12 - În termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, Ministerul Fondurilor Europene elaborează normele metodologice de aplicare, care cuprind și metodologia de selecție prevăzută la art.5, care se aprobă prin ordin al ministrului fondurilor europene publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 13. (1) Pentru documentațiile de atribuire aferente contractelor sau acordurilor cu finanțare europeană, depuse în SEAP după data de 29 decembrie 2018 și până la data intrării în vigoare a normelor metodologice prevăzute la art. 12 din prezenta ordonanță, autoritățile de management efectuează doar controlul în temeiul art. 125 alin.(4) din Regulamentul nr. 1303/2013.

(2) Pe perioada prevăzută la alin. (1) prin derogare de la art. 5 alin. (2) din Ordonanța de urgență nr. 98/2017, aprobată prin Legea nr. 486/2018, cu modificările și completările ulterioare, controlul ex ante pentru contractele sau acordurile cu finanțare europeană se realizează de către ANAP.

PRIM –MINISTRU

Vasilica – Viorica DĂNCILĂ