

16.02
Nr. 20/17791 / M.N.
Data 19.05.2023

so adol. 20 si 1501
15.05.2023

CABINET PRIM MINISTRU
INTRARE NR. 513072
IESIRE
Data 10.05.2023



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII
CABINET MINISTRU

15B/1255
Data: 15.05.2023

8418
09.05.2023

✓ G G

Reg analiș
si analiz

APROB
PRIM-MINISTRU
NICOLAE CIUCĂ
Varianta I
sau
APROB
PRIM-MINISTRU
NICOLAE CIUCĂ
Varianta II

Stimate domnule Prim Ministru,

Revenim la informările noastre anterioare privind stadiul demersurilor realizate pentru gestionarea contractului de furnizare a vaccinului împotriva COVID-19, ca urmare a finalizării procesului de negociere între Comisia Europeană și Compania Pfizer/ BioNTech referitoare la contractul încheiat pentru perioada 2022-2023.

Misiunea Ministerului Sănătății este îmbunătățirea sănătății publice prin consolidarea sistemului de sănătate, asigurarea accesului echitabil la servicii de sănătate de calitate și cost-eficiente, precum și susținerea și promovarea intervențiilor de prevenție, protecție, promovare a sănătății și prin oferirea posibilităților de alegere a unui mod de viață sănătos. Din anul 2020 și până în prezent unul din obiectivele principale ale Ministerului Sănătății a fost gestionarea pandemiei de COVID-19.

Pentru gestionarea pandemiei și pentru a putea oferi protecție și un acces echitabil la măsurile de prevenție împotriva COVID-19 a cetățenilor, în anul 2020, Statele membre UE au mandatat Comisia Europeană pentru negocierea și semnarea contractelor pentru achiziția de vaccinuri împotriva COVID-19.

Începând cu anul 2020 și până la momentul actual, România a contractat inițial o cantitate totală de 94.318.232 doze vaccin împotriva Covid-19 de la furnizorii Pfizer/Biontech, Moderna, Janssen, Astra-Zeneca, iar în urma amendamentelor aduse la contracte, a vânzărilor și donațiilor realizate, cantitatea finală contractată fiind de 80.647.301 doze.

În ceea ce privește contractele încheiate de CE cu compania Pfizer/ BioNTech, vă prezentăm următoarele aspecte:

1. Prin Contractul (ACA) SANTE/2020/C3/043SI.2838335 au fost contractate un număr de 25.095.744 doze pentru anii 2020 și 2021

2. Prin Contractul (AC) SANTE/2021/03/2020 au fost contractate un număr de 39.099.623 doze pentru anii 2022-2023 (angajament obligatoriu stabilit prin Memorandumul semnat în luna mai 2021).

Nr. doze contractate initial : 64.195.367 doze

Nr. contractate după vânzarea către alte SM : 50.525.193 doze

Nr. doze vândute către alte SM : 16.330.341 doze

Nr. doze donate către alte State : 100.620 doze

Număr total doze livrate: 21.584.580 doze

Număr total doze administrate : 12.986.930 doze

Număr total doze expirate/pierdute : 4.037.059 doze

Stoc actual: 1.799.804 doze

Sumă plătită pentru dozele livrate (2021 -2022): 1.531.646.810,27 lei

Număr doze nelivrate pentru anul 2022: 9.390.802 doze

Număr doze nelivrate pentru anul 2023: 19.549.811 doze

Conform prevederilor din Contractul de furnizare pentru perioada 2022-2023 toate Statele Membre participante ar fi trebuit să comande și să recepționeze întreaga cantitate alocată până la data de 30 iunie 2023, conform calendarului de livrare agreed de companie cu CE în cursul anului 2021.

Având în vedere evoluția pandemiei de COVID 19, la solicitarea Statelor Membre participante, în cursul anului 2022, au început negocieri între CE și companie, în vederea modificării clauzelor contractuale și în special în vederea reducerii cantităților de vaccin programate a fi livrate în anul 2023.

Procesul de negociere a fost inițiat în luna iulie a anului 2022 și durat pe tot parcursul ultimelor luni. Reprezentanții SM au solicitat în repetate rânduri CE negocierea clauzelor referitoare la numărul de doze alocate și posibilitatea de anulare a comenzilor realizate, în corelare cu evoluția pandemiei de COVID 19 și a derulării campaniilor naționale de vaccinare. (Ex. Polonia, Bulgaria, Lituania, România, Slovacia).

Pe parcursul procesului de negociere CE a prezentat mai multe scenarii posibile Statelor Membre, la ultima întâlnire a Comitetului Director prezentând ultima formă a actului adițional la Contractul de furnizare, solicitând totodată Statelor membre de a și prezenta opțiunea de a fi de acord /de a nu fi de acord cu ultima formă a negocierilor și noile clauze contractuale agreeate cu producătorul.

Vă prezentăm mai jos clauzele contractuale propuse în urma negocierilor :

1. Livrarea dozelor prevăzute pentru anul 2023 se va realiza pe parcursul următorilor 4 ani - 2023 -2026,
2. A fost redus numărul de doze care trebuie livrat către toate Statele membre participante de la 450 milioane de doze prevăzute a fi livrate în anul 2023, la 285 milioane (dacă toate Statele membre vor decide să adere la noile prevederi),

3. Statele membre pot decide când să primească, pe parcursul celor 4 ani, cantitatea de doze alocată,

4. A fost stabilită o taxă de flexibilitate de 9,75 Euro /doza - care reprezintă transformarea obligației Statului membru de a cumpăra o anumită cantitate din dozele alocate inițial în opțiunea de a comanda aceste doze, dacă va fi necesar, pe parcursul celor 4 ani. Taxa de flexibilitate va trebui plătită în avans, în 30 zile de la semnarea Actului adițional de către toate părțile și primirea unei facturi de la producător,

5. Prețul pe doza de vaccin va rămâne neschimbat pe parcursul celor 4 ani, respectiv de 19,5 Euro /doză,

6. A fost flexibilizat mecanismul de transmitere a comenzilor de livrare către producător, în funcție de nevoile fiecărui stat pentru realizarea campaniilor de vaccinare,

7. Se menține obligația producătorului de a livra cu prioritate către Statele Membre participante a vaccinurilor noi adaptate la tulpinile circulante, în cazul necesității și aprobării pentru punerea pe piață a unor noi vaccinuri, adaptate în funcție de evoluția epidemiologică.

8. Actul adițional va putea fi implementat doar în condițiile în care :

- Toate Statele care aderă la noile prevederi contractuale își modifică Formularele de comandă pentru anul 2023 și 2024,
- Pentru 2023 se va atinge pragul de minim 125 milioane de doze contractate pentru toate Statele membre,
- Toate statele care aderă își vor plăti Taxa de flexibilitate, sau se achită cel puțin 85% din aceasta în termenul de 30 zile,
- În cazuri excepționale, pentru State care au nevoie de mai mult de 30 zile, producătorul poate fi de acord cu stabilirea unui alt termen de plată a taxei de flexibilitate, în cazul în care este nevoie de alocare bugetară sau schimbări legislative,

9. Statele membre care nu vor dori să adere la implementarea noilor prevederi au opțiunea de a nu o face, însă pentru acestea vor rămâne aplicabile prevederile contractuale actuale, cu obligația de a receptiona și plăti întreaga cantitate prevăzută pentru anul 2023 până la sfârșitul lunii iunie 2023, sub sancțiunea acționării în instanță de către producător, dacă SM respectiv nu comandă și nu plătește dozele alocate.

Deși nu au fost adresate toate cererile Statelor Membre, reprezentanții Comisiei Europene solicită acordul SM pentru încheierea Actului adițional nr. 5 în regim de urgență, motivat de următoarele aspecte:

- din luna iulie 2022 se negociază cu compania Pfizer/ BioNTech reducerea dozelor contractate pentru perioada 2022-2023;
- a fost redusă cantitatea de la 450 milioane doze la 285 milioane doze cu obligația statelor membre de a achiziționa minim 125 milioane doze în anul 2023;

- conform prevederilor contractuale actuale, toate Statele membre ar fi trebuit să primească și să plătească dozele alocate, până la sfârșitul lunii iunie 2023;

- un număr de State membre solicită urgentarea finalizării negocierilor, în vederea asigurării procesului de producție și livrarea cantităților necesare pentru realizarea campaniilor de vaccinare din toamna anului 2023 (Ex. Portugalia, Spania, Germania).

Față de cele expuse mai sus, vă prezentăm mai jos două dintre posibilele variante pentru care avem rugămintea să decideți, și anume:

VARIANTA I

Aderarea României la noile prevederi contractuale negociate cu producătorul, cu asumarea unei cantități minime de vaccin care să fie livrată în următorii 4 ani, și care să acopere nevoile de vaccinare sau revaccinare ale populației la risc de îmbolnăvire sau complicații ale COVID 19, în cantitate de aproximativ 3 milioane de doze (750.000 doze pe an timp de 4 ani)

În acest caz, este necesară asigurarea fondurilor necesare și a cadrului legislativ aplicabil pentru plata în avans a taxei de flexibilitate pentru cantitatea de doze pe care dorim să le anulăm (din dozele alocate inițial), respectiv pentru aproximativ 16.549.810 doze care reprezintă o valoare de 793.894.433,67 lei (aprox. 161.360.658 Euro).

COST TOTAL VARIANTA I: 1.081.714 mii lei, din care aprox. 287.820 mii lei în următorii 4 ani.

VARIANTA II

Neaderarea României la noile prevederi

În acest caz, producătorul va livra întreaga cantitate prevăzută pentru anul 2023 până la sfârșitul lunii iunie, sau va acționa statul în instanță pentru încălcarea prevederilor contractuale. Menționăm că la toate contractele încheiate de CE este aplicabilă legislația din Belgia.

COST VARIANTA II: 1.875.609.000 lei, la care se adaugă costurile legate de penalitățile aferente și costurile cu reprezentarea cauzei României în instanță, pe care nu le putem cuantifica.

Față de cele menționate, vă rugăm să decideți.

Cu stimă,





CABINET PRIM MINISTRU
INTRARE Nr. 5/3172
Data 22.09/2023

Cab. PM
VPM Neacsu
DJC

MINISTERUL FINANTELOR

Cabinet ministru

Nr. 114925, 476201/09.2023



Predau
17791
22.09.2023

Domnului Mircea Abrudean
Secretar general al Guvernului,
Guvernul României- Secretariatul General al Guvernului

Stimate domnule secretar general,

În legătură cu Nota Secretariatului General al Guvernului nr.20/17791/MN/2023 referitoare la *Informarea formulată de către Ministerul Sănătății prin adresa nr.8418/2023 privind stadiul demersurilor realizate pentru gestionarea contractului de furnizare a vaccinului împotriva COVID-19, ca urmare a finalizării procesului de negociere între Comisia Europeană și Compania Pfizer/BioNTech referitoare la contractul încheiat pentru perioada 2022-2023*, înregistrată la Cabinetul Prim-ministrului cu nr.5/3172/2023, precizăm următoarele:

Din datele prezentate rezultă două variante de gestionare a contractului în cauză, respectiv:

Varianta I prin care statul român să adere la noile prevederi contractuale negociate cu producătorul prin asumarea unei cantități minime de vaccin (cca 3 milioane doze) ce va fi livrată în anii 2023-2026 (750 mii doze/an în sumă de 71.955 mii lei/an) și să asigure fondurile necesare și cadrul legislativ pentru plata în avans, în anul 2023, a unei taxe de flexibilitate (9,75 euro/doza) în valoare de 793.894 mii lei (aproximativ 161.361 mii euro) pentru dozele pe care România dorește să le anuleze din cele comandate initial, respectiv pentru aproximativ 16.549.810 doze.

Prețul per doza de vaccin (19,5 euro) rămâne neschimbat pe parcursul celor 4 ani.

Costul total al aprobării ca România să adere la noile prevederi contractuale negociate cu producătorul se ridică la suma de 1.081.714 mii lei (aproximativ 216.343 mii euro) din care 287.820 mii lei (aproximativ 57.564 mii euro) vor fi achitați într-o perioadă 4 ani.

Varianta II prin care statul român să nu adere la noile prevederi contractuale negociate cu producătorul, caz în care producătorul va livra întreaga cantitate de doze prevăzută pentru anul 2023 sau va acționa statul în instanță pentru încălcarea prevederilor contractuale.

Costul total al neaderării României la noile prevederi contractuale se ridică la suma de 1.875.609 mii lei (aproximativ 375.122 mii euro) la care se adaugă cheltuielile cu reprezentarea cauzei României în instanță (legislația aplicabilă este cea din Belgia), a căror valoare nu poate fi cuantificată, în eventualitatea în care statul român pierde procesul.

dl. 32682
03
2023

1605

În legătură cu contractele încheiate anterior pentru achiziția de vaccinuri împotriva COVID-19, precizăm că Ministerul Finanțelor a atenționat încă din anul 2021 Ministerul Sănătății asupra faptului că numărul de doze de vaccin propuse spre achiziționare depășește necesarul de vaccinare al populației, mai ales că acesta considera că "nu este fezabilă stocarea unui număr mare de doze livrate în anul 2021 pentru a fi utilizate în anul 2022" și a solicitat prezentarea strategiei cu privire la donarea/revânzarea dozelor în exces.

În ceea ce privește solicitarea dumneavoastră ca Ministerul Finanțelor să evalueze situația și, în raport de disponibilitățile actuale estimate ale bugetului de stat, să propună, motivat, alegerea uneia dintre cele două variante, precizăm că aceasta intră exclusiv în atribuțiile Ministerului Sănătății întrucât decizia de contractare a vaccinurilor a fost asumată de către acesta iar decontarea s-a făcut din bugetul aprobat Ministerului Sănătății prin legea bugetară anuală.

Potrivit prevederilor art.22 din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice* ordonatorul principal de credite are obligația de a angaja cheltuieli în limita creditelor de angajament și de a utiliza creditele bugetare numai în limita prevederilor și destinațiilor aprobate, pentru cheltuieli strict legate de activitatea instituției, pe baza bunei gestiuni financiare și cu respectarea dispozițiilor legale.

Atragem atenția asupra necesității respectării principiului responsabilității fiscale din *Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată*, conform căruia Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent și de a gestiona resursele și obligațiile bugetare, precum și riscurile fiscale de o manieră care să asigure sustenabilitatea poziției fiscale pe termen mediu și lung. Sustenabilitatea finanțelor publice presupune ca, pe termen mediu și lung Guvernul să aibă posibilitatea să gestioneze riscuri sau situații neprevăzute, fără a fi nevoit să opereze ajustări semnificative ale cheltuielilor, veniturilor sau deficitului bugetar cu efecte destabilizatoare din punct de vedere economic sau social.

Totodată, precizăm că potrivit art. 64 lit.a) din *Legea nr. 69/2010, republicată*, fiecare ordonator principal de credite are responsabilitatea de a se asigura că toate deciziile ce intră în sfera prerogativelor sale sunt luate în conformitate cu principiile responsabilității fiscale, cu regulile fiscale și cu strategia fiscal-bugetară.

Întrucât ambele variante presupun cheltuieli suplimentare opinăm că alegerea Variantei I are un impact mai mic asupra deficitului bugetului general consolidat pe perioada 2023-2026, fapt pentru care supunem atenției Ministerul Sănătății posibilitatea asigurării fondurilor necesare în anul 2023 din bugetul aprobat.

Cu deosebită considerație,

Marcel-Ioan BOLOS
Ministrul finanțelor

